



**NADZORNI ODBOR**

Kardoševa 2  
9000 Murska Sobota  
e-pošta: [mestna.obcina@murska-sobota.si](mailto:mestna.obcina@murska-sobota.si)

Številka: 011-0011/2011-5  
Datum: 29. 09. 2010

Na podlagi 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 - uradno prečiščeno besedilo, in 49/2010), 24. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota št. 03202-1/01, z dne 22. januarja 2001, določil Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/2009), ter v skladu s programom nadzora za leto 2011, je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na seji, dne 28. septembra 2011, sprejel

**POROČILO**

**o opravljenem nadzoru proračunske postavke 11032000 zdravstveno varstvo živali – poraba sredstev iz proračuna Mestne občine Murska Sobota v letu 2010 glede na sklenjeno pogodbo med Mestno občino Murska Sobota in zavetiščem za male živali – Mala hiša d.o.o.**

**Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.**

**1. Nadzorni odbor v sestavi**

- Gabrijela JAKOB, predsednik
- Štefan PUHAN, član
- dr. Branko ŠKAFAR, član
- Roman Ladislav RATKAI, član
- Marjan ŽEKŠ, član

**2. Poročevalec**

Štefan PUHAN, član nadzornega odbora

**3. Naziv nadzorovane osebe**

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota, Kardoševa 2, 9000 Murska Sobota, e-pošta: [mestna.obcina@murska-sobota.si](mailto:mestna.obcina@murska-sobota.si)

Član Nadzornega odbora mestne občine Murska Sobota, Štefan PUHAN, je v Mestni upravi Mestne občine Murska Sobota v mesecu juniju 2011 v skladu s programom dela nadzornega odbora za leto 2011 in sklepom št. 011-0009/2011-7, z dne 19. 05. 2011, opravil nadzor proračunske postavke: 11032000 Zdravstveno varstvo živali-poraba sredstev iz proračuna Mestne občine Murska Sobota v letu 2010 glede na sklenjeno pogodbo med Mestno občino Murska Sobota in zavetiščem za male živali Mala hiša d.o.o..

## **I. UVOD**

### **1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu**

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 38/2001 in 57/2006). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakoni, statutom Mestne občine Murska Sobota ter navedenim odlokom.

Mestna uprava je organizirana kot enoten organ s petimi organizacijskimi enotami, v katerih je zaposleno 50 delavcev.

Organizacijska enota Oddelek za proračun in finance opravlja naslednje naloge:

- pripravlja proračun in zaključni račun občine in druge normative akte s področja financ in skrbi za njihovo izvajanje v skladu s predpisi, ki urejajo to področje,
- pripravlja premoženjsko bilanco,
- pripravlja in usklajuje finančne načrte,
- zagotavlja finančne vire za proračunske porabnike,
- opravlja strokovna, finančna in knjigovodska opravila za proračun, mestno upravo in druge uporabnike proračunskih sredstev,
- pripravlja strokovne predloge in akte s področja financ,
- vodi gospodarjenje z občinskim finančnim in stvarnim premoženjem,
- spremlja in sodeluje pri oblikovanju cen iz občinske pristojnosti,
- sodeluje pri pripravi predlogov za uvedbo občinskih davkov in taks,
- opravlja druge upravne in strokovne naloge s svojega delovnega področja in druge naloge, ki jih naložita župan in direktor mestne uprave.

Župan Anton ŠTIHEC je predstojnik mestne uprave, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja ter daje navodila za vodenje mestne uprave.

Mestno upravo neposredno vodi direktor mestne uprave, Bojan PETRIJAN.

V času nadzora je član nadzornega odbora sodeloval s Slavkom DOMJANOM, vodjem oddelka za proračun in finance, in Miro TOPLAK, komunalno inšpektorico Mestne občine Murska Sobota.

### **2. pravna podlaga za izvedbo nadzora**

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB2, 76/2008, 79/2009 (ZLS-P), 51/2010 (ZLS-R), 84/2010-Odl. US)
- Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007 – uradno prečiščeno besedilo in 49/2010)
- Program dela Nadzornega odbora mestne občine Murska Sobota za leto 2011

### **3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora**

- sklep o izvedbi nadzora, št. 011-0009/2011-7, z dne 19. 05. 2011

### **4. Namen in cilji nadzora**

- namenskost porabe proračunskih sredstev in višine sredstev.

## II. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor in izvajalec nadzora je za potrebe nadzora koristil naslednje pravne podlage:

- Zakon o javnih financah,
- Slovenski računovodski standardi.

Izvajalec nadzora in nadzorni odbor je pri nadzoru pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Proračun Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na 27. seji dne 18. 02. 2010 (Uradni list RS, št. 14/2010 z dne 26.02.2010),
- Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na 30. seji 15. 07. 2010 (Uradni list RS, št. 62/2010 z dne 30.07. 2010),
- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na 5. seji dne 10. 05. 2011 (Uradni list RS, št. 45 z dne 10.06.2011),
- pregled po stroškovnih nosilcih,
- sklep o prvi prerazporeditvi sredstev rebalansa proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010 z dne 19.07. 2010,
- sklep o tretji prerazporeditvi sredstev rebalansa proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010 z dne 08.12.2010.
- Pogodbo o izvajanju dejavnosti oskrbe in namestitve zapuščenih živali sklenjeno med Mestno občino Murska Sobota in MALA HIŠA d.o.o., Tešanovci 20.
- Aneks k pogodbi o izvajanju dejavnosti oskrbe in namestitve zapuščenih živali.
- Donatorska pogodba sklenjena med Mestno občino Murska Sobota in društvom za zaščito živali Pomurka, Trg zmage 8, Murska Sobota.
- Poročilo o porabi sredstev po donatorski pogodbi.

V proračunu, sprejetem na 27. seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, dne 18. 02. 2010, ki je objavljen v Uradnem listu RS, št. 14/2010, je bilo za proračunsko postavko 11032000 Zdravstveno varstvo živali v Mestni občini Murska Sobota predvidenih 15.300 EUR. Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na 30. seji, dne 15. 07. 2010, pa za navedeno postavko ne predvideva spremembe.

Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota izkazuje za postavko 11032000 - Zdravstveno varstvo živali 21.811,19 EUR.

Mestna občina Murska Sobota in Mala hiša, zavetišče za živali d.o.o., Tešanovci 20, sta dne 01.12.2008 podpisala pogodbo o izvajanju dejavnosti oskrbe in namestitve zapuščenih živali na območju Mestne občine Murska Sobota.

Mestna občina Murska Sobota je na podlagi 27. člena Zakona o zaščiti živali-ZZZiv-UPB2 (Uradni list RS št. 43/07), ter vsemi spremembami in dopolnitvami tega zakona in Pravilnika o pogojih za zavetišča za zapuščene živali (Uradni list RS, št. 45/00 in 78/04) s podpisom te pogodbe zagotovila oskrbo in namestitev zapuščenih živali za območje Mestne občine Murska Sobota.

S podpisom te pogodbe si je Mestna občina Murska Sobota zagotovila najem 2 (dveh) boksov za namestitev živali. Pogodba določa tudi cene za najem boksov, oskrbo, ulov in vse ostale aktivnosti, ki spadajo v oskrbo živali. Cena za najem dveh boksov znaša 283,26 EUR mesečno. Cena oskrbovalnega dneva pa je 10,15 EUR za psa in 4,10 EUR za mačko.

K tej pogodbi je bil med pogodbenima strankama dne 24. 09. 2009 podpisan Aneks št. 1/09, ki na novo opredeljuje predvsem cene za najem boksov in cene za ostale storitve, ki jih po pogodbi opravlja oskrbovalec.

Iz prikazanih podatkov je razvidno, da je bilo porabljenih sredstev za 21.811,19 EUR, kar je za 42,5% več od predvidenih sredstev v proračunu.

V prvi prerazporeditvi sredstev rebalansa proračuna MOMS je razvidno, da je bila le ta opravljena zaradi donacije Društvu za zaščito živali v višini 1.000 EUR. Po pregledanem poročilu je

razvidno, da je društvo sredstva porabilo namensko za izdelavo brošur in letakov, postavitev stojnice in deljenje letakov z namenom ozaveščanja ljudi, da so tudi živali del našega prostora in da je potrebno zanje odgovorno skrbeti.

V drugi preračunski postavki pa gre za znesek 6.520 EUR, ki je bil namenjen pokrivanju bistveno večjih stroškov za nastanitve zapuščenih živali v »Mali hiši«.

Glede na večjo porabo sredstev od predvidene je bilo na preskok pregledanih 10 (deset) faktur »Male hiše« za opravljene storitve. Skupno je bilo prejetih v letu 2010 132 faktur.

Fakture vsebujejo predvsem stroške za odlov živali na terenu in različne veterinarske storitve (kastracija in sterilizacija mačk, sterilizacija psičk, različne zdravstvene usluge in poraba zdravil, evtanazija živali, oskrbovalni dnevi za mačke in pse). Vse storitve so dogovorjene v pogodbi in aneksu k pogodbi o izvajanju dejavnosti namestitve in oskrbe zapuščenih živali.

V navedeni postavki so vsekakor dokaj pomembni stroški glede na namensko porabo. Veliko je bilo narejenega na področju obveščanja in osveščanja ljudi glede vzreje in zaščite mačk in psov, pa je vseeno prisotna velika malomarnost občanov glede vzgoje, vzreje in zaščite živali. Na določenih območjih v Mestni občini Murska Sobota se tako zbirajo mala krdela mačk okrog predvsem starejših občanov, ki le te hranijo z najrazličnejšimi odpadki in drugo hrano. Ta krdela se tudi nenadzorovano razmnožujejo, prav tako pa prihaja do razvoja različnih bolezni živali. Žal le ti jemljejo vse živali kot svoje hišne ljubljence, čeprav se največkrat nenadzorovano potepajo po mestu in okolici. Prav nenadzorovana populacija živali pa je tista, ki v tako imenovana oskrbovališča privablja tudi živali iz širše okolice, ki potem potencialno predstavljajo stroške mestni občini, ki je dolžna skrbeti za varstvo živali na svojem območju. Marsikateri lastnik živali namreč ne pozna načina in pravil vzreje in varstva živali. Pojavljajo pa se tudi primeri, ko občan prijavi potepuškega pasemskega psa, za katerega bi se dalo hitro ugotoviti od kod prihaja.

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota je posredovala odzivno poročilo – ugovor. Namen in cilj nadzora je bil ugotoviti namensko porabo proračunskih sredstev in višine sredstev. V tem delu se mestna uprava strinja z ugotovitvami v osnutku poročila. Ob tem pa navaja, da cene storitev zavetišča znatno presegajo dejanske stroške, ki jih ima zavetišče z oskrbo zapuščenih živali. Nadzorni organ, to je svet zavetišča, ki je pristojen za nadzor nad delom zavetišča, ni sestavljen v skladu z veljavno zakonodajo (Pravilnikom o pogojih za delovanje zavetišča, Uradni list RS, št. 45/2000), ker v njem niso zastopani predstavniki vseh lokalnih skupnosti, katerih območje s svojim delovanjem pokriva zavetišče. To pomeni, da lokalne skupnosti nimajo vpliva na določitev ekonomsko opravičljivih in sprejemljivih cen storitev zavetišča. Mestna uprava je s svojimi ugotovitvami seznanila pristojne nadzorne državne organe. Ker gre za porabo javnih sredstev občinskih proračunov, mestna uprava meni, da bi bilo potrebno ugotoviti, ali so cene storitev zavetišča pravilno formirane, in ali so odraz dejanskih stroškov. Glede na to predlaga, da nadzorni odbor poročilo dopolni z ugotovitvami:

- ali so cene storitev zavetišča Mala hiša d.o.o. pravilno formirane, in ali njihova višina opravičuje dejanske stroške,
- ali svet zavetišča, kot nadzorni organ v zavetišču, v celoti izvršuje pristojnost nad določanjem cen storitev zavetišča.

Nadzorni odbor v zvezi z navedbami Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota ugotavlja:

- da so bile cene storitev zavetišča Mala hiša d.o.o. oblikovane na osnovi predpostavk predvidenih stroškov, saj je zavetišče pričelo z delom na novo. Cene storitev zavetišča Mala hiša d.o.o. pripravljajo strokovne službe, potrjuje pa jih svet zavetišča.
- da ni pristojen za ugotavljanje upravičenosti določanja cen zavetišča Mala hiša d.o.o., saj je družba ustanovljena po Zakonu o gospodarskih družbah.

### III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Glede na pregledano dokumentacijo velja pripomniti, da gre v navedenem primeru za sorazmerno velike stroške glede na postopke, ki so bili opravljeni. Vsa sredstva pregledane proračunske postavke so bila porabljena namensko tako, kot je bilo predvideno v proračunu.

Veliko dela bo potrebno vložiti v osveščanje ljudi glede vzreje in zaščite živali ter odpravo nenadzorovanega razmnoževanja in gibanja živali.

Čim prej je potrebno sprejeti zakonodajo, ki bo strogo določala, da je potrebno vse domače živali (mačke in pse) čipirati, saj bomo na ta način dosegli sledljivost živali in lastništva.

Prav tako bo potrebno po vzoru nekaterih držav uvesti kontrolo nad pogoji bivanja živali pri lastnikih, številom živali, ki jih lahko ima posameznik, načinom prehranjevanja in drugimi pogoji za lastništvo živali.



Člani nadzornega odbora:

Štefan PUHAN, univ. dipl. org.

Roman Ladislav RATKAI, univ. dipl. prav.

dr. Branko ŠKAFAR, univ. dipl. ekon.

Marjan ŽEKŠ, univ. dipl. ekon.

Predsednica  
nadzornega odbora

Gabrijela JAKOB, univ. dipl. ekon.

#### VROČITI:

- Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota,  
Kardoševa ulica 2, 9000 Murska Sobota
- Anton ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

#### VLOŽITI:

- ✓ - v zbirko dokumentarnega gradiva